

УТВЕРЖДАЮ



Министр здравоохранения  
Ставропольского края

*М.П.* В.Н. Колесников

«*11*» мая 2023 г.

## ОТЧЕТ № 18

«11» мая 2023 г.

г. Ставрополь

Наименование органа ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд: министерство здравоохранения Ставропольского края (далее – министерство).

Основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), план проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 г., утвержденный приказом министерства от 01 декабря 2022 г. № 01-05/1435.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ставропольского края «Кисловодский медицинский колледж» (ИНН 2628052540, адрес местонахождения: 357700, Ставропольский край, город Кисловодск, улица Кутузова, 48 Б) (далее – учреждение, заказчик), руководитель учреждения: директор Ягьяева Мадина Аждаутовна.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства от 09 марта 2023 г. № 01-05/178.

Начало проверки: 13 апреля 2023 г.

Окончание проверки: 21 апреля 2023 г.

Проверка проведена консультантом сектора по финансовому контролю министерства (далее - сектор) Шек Ольгой Анатольевной и ведущим специалистом сектора Шульгиной Полиной Сергеевной.

Предмет плановой проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Ставропольского края «Кисловодский медицинский колледж» в 2022 году и в первом квартале 2023 года требований Федерального закона, относящихся к деятельности контрактного управляющего, контрактной службы, планированию в сфере закупок, соблюдению требований к формированию документов для проведения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), порядку

проведения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению, исполнению государственных контрактов, формированию отчетности.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом.

Для проведения выборочной проверки заказчиком были представлены следующие документы:

- приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок от 30 декабря 2021 г. № 387-о/д;
- приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок на 2023 год от 09 января 2023 г. № 063-о/д;
- приказ о составе единой комиссии по осуществлению закупок на 2022 год от 30 декабря 2021 г. № 386-о/д;
- приказ о создании единой комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта (договора) и утверждении порядка проведения приемки товара (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным (муниципальным) контрактам, договорам, заключенным для нужд ГБПОУ СК «Кисловодский медицинский колледж», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, договором на 2022 год от 10 января 2022 г. № 029-о/д с изменениями;
- приказ о составе единой комиссии по осуществлению закупок на 2023 год от 09 января 2023 г. № 044-о/д;
- приказ о создании единой комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта (договора) и утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным (муниципальным) контрактам, договорам, заключенным для нужд ГБПОУ СК «Кисловодский медицинский колледж», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, договором на 2023 год от 09 января 2023 г. № 029-о/д;
- должностная инструкция специалиста по закупкам от 30 декабря 2021 г.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона, приказом учреждения от 30 декабря 2021 г. № 387-о/д, назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок.

Специальная переподготовка по законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд специалистом по закупкам учреждения пройдена.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона, приказом учреждения от 10 января 2022 г. № 029-о/д (с изменениями от 22 июня 2022 г. № 154-о/д) утверждена единая комиссия по осуществлению закупок на 2022 г. в количестве пяти человек.

Специальную переподготовку по законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд в 2022 г. все члены комиссии прошли.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Федерального закона, Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Порядок формирования планов-графиков), заказчиком 10 января 2022 г. опубликован план – график закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов № 202203212000134001 (далее – план-график). 28 декабря 2022 г. опубликован план-график закупок на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 202303212000134001.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, учреждение имеет право осуществить закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей.

Согласно реестру договоров, относящихся к закупкам по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, учреждением в 2022 год заключено и фактически оплачено 32 договора по вышеуказанной категории на общую сумму 1 577 665,40 руб.

В плане-графике учреждения, сумма, запланированная для реализации закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона на 2022 г., составляет 2 198 890,00 руб.

Вместе с тем, годовой объем закупок, которые учреждение вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок учреждения и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема.

В 2022 году, согласно реестру договоров, относящихся к закупкам малого объема, учреждением не превышены лимиты закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона.

31 марта 2023 г. учреждением размещен в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 г. Согласно вышеуказанному отчету, заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 100 процентов от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом

части 1.1 статьи 30 Федерального закона, что соответствует требованиям Федерального закона.

По итогам анализа информации, размещенной в ЕИС в проверяемом периоде и представленных учреждением документов установлено следующее.

29 августа 2022 г. по результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт № 1 на выполнение работ по текущему ремонту фасадов учебного корпуса (литер А, Б, В) ГБПОУ СК «Кисловодский медицинский колледж» с ООО СК «МЕГАСТРОЙ» на сумму 2 499 687,60 руб. (далее – контракт № 1), п/з 2262805254022000005.

Согласно пункту 1.1. контракта № 1, заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по текущему ремонту фасадов учебного корпуса (литер А, Б, В) ГБПОУ СК «Кисловодский медицинский колледж» по адресу: 357700, Ставропольский край г. Кисловодск, ул. Кутузова, 48Б, согласно сметной документации (Приложение № 1), техническим заданием (Приложение № 2), являющихся неотъемлемой частью контракта.

Согласно Приложению № 1 «Локально-сметный расчет (смета) № 02—01-01 от 29 августа 2022 г.» (далее - Смета) к вышеуказанному контракту подрядчиком проводились работы помимо текущего ремонта фасадов еще и другие работы, не относящиеся к фасадам, но отраженные в Смете на начальном этапе закупки: п. 23 Сметы «Разборка покрытий полов из керамических плиток», п. 85 Сметы «Изготовление и установка флагштока» и т.д.

В связи с вышеизложенным, в результате проверки выявлено нарушение, связанное с разночтением в наименовании контракта и фактически запланированными работами в Смете.

Согласно объяснительной записке директора учреждения Ягъяевой М.А., вышеуказанное нарушение возникло по причине технической ошибки специалиста по закупкам. Учреждением внесены исправления сведений в ЕИС: наименование контракта - «Выполнение работ по текущему ремонту корпуса (литер А, Б, В) ГБПОУ СК Кисловодский медицинский колледж».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, 31 января 2022 г. учреждением заключен договор № 2-180122-ВБ с ООО «Русские решения» на сумму 99 000,00 руб. (далее - договор № 2-180122-ВБ).

В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона, заказчик в договоре № 2-180122-ВБ не указал идентификационный код закупки, который обеспечивает взаимосвязь документов с планом-графиком.

Аналогичное нарушение выявлено в следующих договорах (контрактах):

- договор от 01 февраля 2022 г. № 08 с ООО «Центр правовой ГАРАНТ» на сумму 10 000,00 руб.;

- договор от 16 февраля 2022 г. № 693076 с ООО «Рурешъ» на сумму 16 248,00 руб.;

- договор от 11 марта 2022 г. № 3104-22-ЗИ на оказание комплекса услуг в области информационной безопасности с ООО «ПНК» на сумму 985,00 руб.;

- контракт от 29 марта 2022 г. № 708449 на оказание охранных услуг с ООО ЧОП «Алмаз» на сумму 525 000,00 руб.;

- договор от 17 марта 2022 г. № 702744 с ГБУЗ СК «Краевая специализированная психиатрическая больница №3» на сумму 72 320,00 руб.;

- договор от 15 апреля 2022 г. № 706920 на поставку товара с ООО «КОМПЬЮТЕР-СОЮЗ» на сумму 19 497,00 руб.

Во исполнение приказа комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 25 августа 2020 г. № 01-05/1403 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема» (далее – Порядок), 25 января 2023 г. заказчиком на ОТС – market сформировано и опубликовано извещение № 991030 на «оказание медицинских услуг (псих. освидетельствование, проф. прием врача - психиатра, сбор объективного анамнеза в психиатрии), в г. Кисловодске» с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 135 600,00 руб. (далее - закупка № 991030).

В нарушение пункта 2.2 Порядка, в закупке № 991030 учреждением не размещен электронный проект контракта (договора) или иной документ, содержащий описание требований к поставке товара.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих закупках:

- от 17 января 2023 года № 985133 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 366 674,00 руб.;

- от 06 декабря 2022 года № 964744 на поставку товара с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 52 825,00 (далее – закупка № 964744);

- от 09 ноября 2022 года № 952496 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 30 000,00 руб. (далее – закупка № 952496);

- от 03 ноября 2022 года № 950746 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 7 860,00 руб.;

- от 10 марта 2022 года № 868630 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 72 320,00 руб.;

- от 24 октября 2022 года № 943960 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 19 440,00 руб.;

- от 21 октября 2022 года № 945927 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 42 000,00 руб.

Кроме того, 25 января 2023 года на ОТС – market с пометкой «срочная закупка» учреждением опубликована закупка № 990900 на оказание услуги по проведению предварительных медицинских осмотров работников Заказчика в рамках, предусмотренных Приказом Минздрава России от 28.01.2021 №29н, в г. Кисловодске, с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 40 000,00 руб. В нарушение пункта 2.3. Порядка, в вышеуказанной закупке учреждением не размещен файл с обоснованием срочной закупки.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих закупках:

- от 16 января 2023 года № 983986 на поставку товара с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 56 638,05 руб.;

- от 16 декабря 2022 года № 971296 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 70 000,00 руб.;

- от 02 ноября 2022 года № 950194 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 111 575,00 руб.;
- от 23 марта 2022 года № 874197 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 150 000,00 руб.;
- от 14 февраля 2022 года № 858054 на оказание услуг с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 135 600,00 руб.;

Выводы:

1. По итогам проведения проверки соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения:

1.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2.1. пунктов 2.2 и 2.3 приказа комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 25 августа 2020 г. № 01-05/1403 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема».

2. Директору государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ставропольского края «Кисловодский медицинский колледж» Ягьяевой Мадине Аждаутовне привлечь должностных лиц, допустивших нарушение к дисциплинарной ответственности, обеспечить недопущение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в последующие периоды.

В месячный срок принять меры по устранению (устранимых) нарушений, выявленных по результатам проверки, в течение пяти рабочих дней по истечении срока принятия мер по устранению нарушений, выявленных по результатам проверки, проинформировать сектор по финансовому контролю министерства о принятых мерах в письменной форме, с приложением подтверждающих документов.

Консультант сектора  
по финансовому контролю министерства  
здравоохранения Ставропольского края

О.А. Шек

Ведущий специалист сектора  
по финансовому контролю министерства  
здравоохранения Ставропольского края

П.С. Шульгина

Согласовано:

Заведующий сектором  
по финансовому контролю министерства  
здравоохранения Ставропольского края

С.А. Калинина